



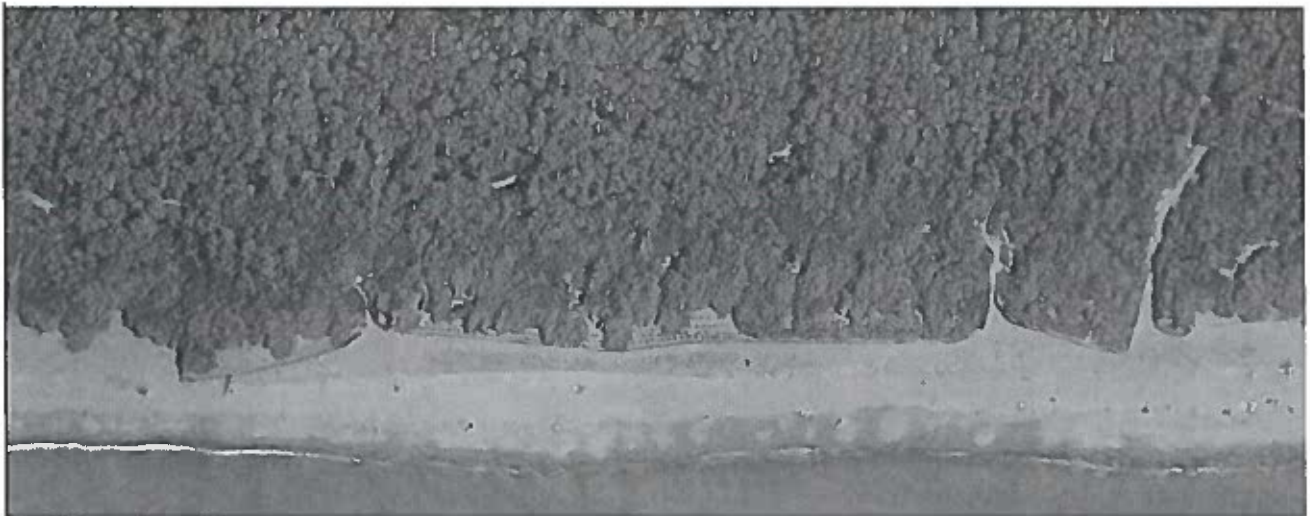
COMUNE DI BIBBONA
Provincia di Livorno

AREA 4 – "EDILIZIA PRIVATA E URBANISTICA"
*Edilizia Privata – Urbanistica– Demanio Marittimo
Ambiente – Condonò Edilizio – Abusi Edilizi*

PIANO ATTUATIVO DELLE AREE PER LA BALNEAZIONE MARINA

RAPPORTO DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

ai sensi degli art. 38 della Legge Regionale Toscana 10 novembre 2014, n. 65



15 Aprile 2021

**Il Garante dell'Informazione
e della Partecipazione
Roberta Menghi.**



Roberta Menghi

RAPPORTO DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE ai sensi dell'art. 38 della Legge Regionale 10 novembre 2014, n. 65

La sottoscritta Roberta Menghi, istruttore amministrativo afferente l'Area 4 – "Edilizia Privata e Urbanistica" del Comune di Bibbona, nominata Garante dell'Informazione e della Partecipazione per il procedimento urbanistico in esame, con Provvedimento del Sindaco n. 02 del 14.02.2020, redige il presente rapporto sull'attività informativa e partecipativa in relazione al procedimento di adozione e successiva approvazione del "Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina", ai sensi dell'art. 38 della Legge Regionale 10 novembre 2014, n. 65 (Norme per il governo del territorio) e successive modifiche e integrazioni, nonché ai sensi del Regolamento comunale per l'esercizio delle funzioni del Garante, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 02.05.2005.

Visti inoltre:

- il Decreto del Presidente della Giunta regionale 14 febbraio 2017, n. 4/R "Regolamento di attuazione dell'articolo 36, comma 4 della legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 (Norme per il governo del territorio). Informazione e partecipazione alla formazione degli atti di governo del territorio. Funzioni del garante dell'informazione e della partecipazione";
- la delibera della Giunta Regionale n. 1112 del 16 ottobre 2017 "Approvazione delle linee guida sui livelli partecipativi ai sensi dell'art. 36, comma 5, della L.R. 65/2014 e dell'art. 17 del Regolamento 4/R/2017".

La nomina del Garante e la stesura del rapporto sull'attività da questo compiuta sono necessari in sede di adozione e di approvazione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio.

La Legge Regionale Toscana 10 novembre 2014, n. 65, infatti, prevede la figura del Garante dell'Informazione e della Partecipazione, il cui compito è quello di assicurare ai cittadini, agli enti e alle associazioni, la conoscenza effettiva e tempestiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alle varie fasi di formazione, adozione e approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio.

Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione deve quindi assicurare che ci sia effettiva partecipazione ed a tal fine promuove la comunicazione con le forme che ritiene più opportune, curando l'informazione dei cittadini e, allo stesso momento, trasmettendo agli organi competenti i contributi, le osservazioni e i pareri raccolti e, al termine, redige apposito rapporto sull'attività svolta.

Il Garante ha il compito di assicurare la massima divulgazione ed accessibilità degli atti della pianificazione comunale.

La partecipazione è, infatti, strumento di buona amministrazione, garanzia di imparzialità, trasparenza ed equità, indispensabile per acquisire informazioni precise non altrimenti reperibili, relative a criticità, potenzialità e possibili soluzioni.

Il garantire il pieno coinvolgimento dei destinatari di un progetto di trasformazione del territorio è fondamentale per il buon esito del progetto stesso, in quanto i luoghi così progettati risponderanno meglio alle esigenze dei suoi abitanti.

In relazione al procedimento in esame, la sottoscritta "Garante dell'Informazione e della Partecipazione", relaziona come segue.

PREMESSA

Il Comune di Bibbona, al momento dell'adozione del presente Piano Attuativo risulta dotato di:

Piano Strutturale approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 48 del 29.06.2001 ai sensi dell'art. 25 della L.R. 16.01.1995 n. 5 e s.m., divenuto efficace dal 12.09.2001, data di pubblicazione sul B.U.R.T. dell'avviso di avvenuta approvazione del Piano; al suddetto strumento di pianificazione territoriale sono state apportate le seguenti varianti:

- variante al PS per "modifica della tavola C" approvata con deliberazione consiliare n. 41 del 27.06.2008;
- variante al PS per la ridefinizione vincoli di tutela paesaggistica lungo i corsi d'acqua e individuazione area insediamento campo da golf, approvata con deliberazione consiliare n. 67 del 20.12.2008;
- variante parziale 2010 al PS contestuale alla variante parziale 2010 al RU approvata con deliberazione consiliare n. 08 del 29.04.2011.

Il Piano Strutturale organizza la gestione del territorio, coerentemente anche con la programmazione e la pianificazione provinciale e regionale. Il PS ha suddiviso l'intero territorio comunale in sistemi e sottosistemi e all'interno di essi ha individuato specifiche Unità Territoriali Organiche Elementari – UTOE.

L'area oggetto del presente Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina ricade nel "*Sistema Territoriale 1 – Pianura Costiera Centrale – Sottosistema 1.A – Pianura alluvionale costiera – U.T.O.E. 1.A.1 – Fascia litoranea e delle dune pinetate*".

Piano Strutturale Intercomunale in forma associata tra il Comune di Bibbona e il Comune di Casale Marittimo

- Con deliberazione della Giunta Comunale del Comune di Bibbona (comune capofila) n. 220 del 28.12.2016, è stato avviato il procedimento di formazione del Piano Strutturale Intercomunale dei Comuni di Bibbona e Casale Marittimo ai sensi dell'art. 17 della L.R. 65/2014 e s.m.i. e contestualmente è stata avviata la procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) ai sensi dell'art. 7 della L.R.T 10/2010 e s.m.i.;
- con deliberazione del Consiglio Comunale di Bibbona n. 32 del 26.05.2020 e con deliberazione del Consiglio Comunale di Casale Marittimo n. 16 del 13.06.2020, è stato adottato il Piano Strutturale Intercomunale in forma associata dei Comuni di Bibbona e Casale Marittimo.

Regolamento Urbanistico

Il Comune di Bibbona è altresì dotato di Regolamento Urbanistico approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 27.06.2003, ai sensi della Legge Regionale 16 gennaio 1995, n. 5 e successive modifiche, ed in particolare del comma 6 dell'art. 28 e dei commi 6 e 7 dell'art. 30 della stessa e lo stesso è divenuto efficace dal 20.08.2003 (data di pubblicazione sul B.U.R.T. dell'avviso di avvenuta approvazione del Piano). Il suddetto Regolamento Urbanistico, nel corso degli anni, è stato oggetto di numerose modifiche, le ultime delle quali hanno interessato la formazione del Terzo Regolamento Urbanistico del Comune di Bibbona, adottato dal Consiglio Comunale con delibera n. 8 del 08.04.2014, e approvato, ai sensi della L.R. 10 novembre 2014, n. 65, con i seguenti provvedimenti:

- deliberazione C.C. n. 57 del 22.12.2015
- deliberazione C.C. n. 64 del 19.12.2016
- deliberazione C.C. n. 27 del 30.03.2018

- Con deliberazione C.C. n. 66 del 27.09.2018 è stata adottata la variante semplificata al Regolamento Urbanistico ai sensi degli artt. 30 e 32 della L.R. 65/2014 e s.m.i. per modifica della zona ART in Via del Mare a Marina di Bibbona e la stessa è divenuta efficace dal 26.06.2019, data di pubblicazione dell'apposito avviso sul BURT.
- Con deliberazione G.C. n. 116 del 30.07.2019 è stato avviato il procedimento per una variante parziale al Regolamento Urbanistico per modifiche puntuali ed adeguamenti normativi.

Il Regolamento Urbanistico si configura quale atto di specificazione nel dettaglio degli obiettivi e delle scelte tracciate dal Piano Strutturale.

Il "Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina" si inserisce nel Sistema funzionale turistico ambientale – sistema funzionale dei servizi turistici disciplinato dall'art. 45 delle NTA del vigente Regolamento Urbanistico.

Le aree della balneazione marina, nello specifico, sono state individuate nelle tavole grafiche del RU con apposita campitura e con la sigla "AB aree per la balneazione marina" e sono disciplinate dall'art. 45.4 delle NTA del vigente Regolamento Urbanistico.

In questo assetto pianificatorio si inserisce la formazione del nuovo "Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina del Comune di Bibbona".

LA FORMAZIONE DEL NUOVO PIANO ATTUATIVO DELLE AREE PER LA BALNEAZIONE MARINA

Il nuovo "Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina" nasce dall'esigenza dell'Amministrazione Comunale di dotarsi di uno strumento più innovativo e più rispondente alle necessità attuali, rispetto a quello attualmente vigente per la gestione amministrativa delle aree del litorale comunale appartenenti al demanio marittimo o ad esso connesse.

Infatti, attualmente, il Comune di Bibbona è dotato di un "Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina" approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 06 del 31.01.2007 e successivamente variato con deliberazione C.C. n. 35 del 30.05.2008 ed è dotato di Regolamento per la Gestione del Demanio Marittimo approvato con deliberazione C.C. n. 69 del 20.12.2008 e più volte modificato, in ultimo con deliberazione C.C. n. 09 del 04.02.2020; attualmente è in fase di redazione una ulteriore modifica allo stesso.

Successivamente, con deliberazione C.C. n. 35 del 30.04.2018, questo Comune ha dato avvio al procedimento di formazione del nuovo "Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina", al fine di soddisfare la necessità di procedere ad una completa riedizione del potere pianificatorio in relazione alle aree di balneazione marina, al fine di disporre di uno strumento pienamente conforme alle nuove disposizioni legislative intercorse (in particolare alla L.R.T. 65/2014), nonché alla nuova pianificazione sovraordinata in vigore (in particolare al PIT con particolare considerazione dei valori paesaggistici approvato con DCR 27 marzo 2015, n. 37). Inoltre, la necessità di un nuovo Piano, risponde all'esigenza di adeguare lo strumento alle richieste della più recente normativa regionale in materia di difesa del suolo, tutela delle risorse idriche, tutela della costa e degli abitati costieri, nonché alla necessità di seguire gli indirizzi programmatici relativi al Piano Strategico di Sviluppo della Costa Toscana. Infine, si rende necessario anche per rispondere adeguatamente alle necessità attuali per un maggiore sviluppo turistico compatibile.

La deliberazione C.C. n. 35 del 30.04.2018 prima citata, rilevava che, trattandosi di un Piano Attuativo, non è previsto l'obbligo di avvio del procedimento ai sensi dell'art. 17 della

citata L.R.T. 65/2014, tuttavia nell'ottica di assicurare la massima pubblicità e trasparenza all'azione amministrativa dell'Ente si deliberava l'avvio del procedimento di formazione del nuovo "Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina" ai sensi dell'art. 45.4 del vigente Regolamento Urbanistico comunale, dando mandato agli uffici competenti di predisporre e adottare ogni atto presupposto e necessario per addivenire all'approvazione del nuovo "Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina".

A tal proposito, il Responsabile Area Edilizia Privata del Comune di Bibbona (oggi Area 4 – "Edilizia Privata e Urbanistica"), Geom. Sandro Cerri, ha affidato i necessari incarichi per le prestazioni professionali specifiche per la redazione del nuovo Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina.

ATTIVITA' DI INFORMAZIONE E PARTECIPAZIONE RELATIVA ALLA FORMAZIONE DEL PIANO ATTUATIVO DELLE AREE PER LA BALNEAZIONE MARINA

Particolare interesse, ai fini dell'informazione e della partecipazione, riveste l'assemblea pubblica, tenutasi il giorno 29.01.2021 alle ore 18:00.

Detta assemblea, data la situazione di emergenza sanitaria Covid – 19 in atto che, non permette assemblee pubbliche in presenza per evitare assembramenti di persone, si è svolta in modalità di videoconferenza tramite la piattaforma Zoom.

Di ciò è stata data ampia notizia mediante la pubblicazione di apposito avviso pubblicato sul sito dell'Ente, sui canali social istituzionali e a mezzo stampa (Tirreno del 26.01.2021).

Considerato che l'accesso all'assemblea era limitato ad un massimo di cento persone, è stata richiesta una manifestazione d'interesse a partecipare alla stessa, da inviare alla sottoscritta Garante che ha provveduto poi ad invitare gli interessati.

Il link per accedere alla riunione è stato trasmesso a numero cinquantuno soggetti.

L'assemblea si è svolta con la partecipazione del Sindaco, del Responsabile del Procedimento Geom. Sandro Cerri, Responsabile Area 4 – "Edilizia Privata e Urbanistica", dell'Arch. Giovanni Parlanti redattore degli elaborati urbanistici del Piano e dell'Arch. Gabriele Banchetti incaricato della Valutazione Ambientale Strategica.

E' stata data ai soggetti intervenuti la possibilità di seguire la riunione e interloquire con domande e chiarimenti vari.

L'appuntamento svoltosi è da considerarsi positivamente, vista la partecipazione e l'interesse espresso in detta occasione di incontro.

L'attività di comunicazione si attiverà pienamente dopo l'avvenuta adozione, da parte del Consiglio Comunale, del Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina, mediante la pubblicazione sul sito internet istituzionale del Comune di Bibbona di tutta la documentazione inerente il Piano stesso, consentendo di prenderne visione a chiunque sia interessato e di presentare le osservazioni ritenute opportune nei termini stabiliti.

PROCEDIMENTO DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)

Il Piano in oggetto è stato sottoposto a procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) in applicazione delle disposizioni di cui all'art. 23 della L.R.T. 10/2010 e s.m.i..

Con nota Prot. n. 9217 del 26.10.2020, la sottoscritta Garante e Responsabile del Servizio Amministrativo presso l'Area 4 – "Edilizia Privata e Urbanistica", per conto dell'Autorità

Proponente, ha trasmesso mediante PEC ai Soggetti Competenti in Materia Ambientale il Documento Preliminare e la deliberazione C.C. n. 35 del 30.04.2018, ai fini della loro consultazione per la definizione della portata ed il livello di dettaglio più adeguato delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale, la cui durata è stata stabilita, in accordo con l'Autorità Competente, in 45 giorni.

Nella fase preliminare di definizione dei contenuti del Rapporto Ambientale sono pervenuti i seguenti contributi da parte degli Enti consultati:

- Agenzia Dogane Monopoli, DT VI – Toscana, Sardegna e Umbria – Ufficio delle Dogane di Livorno - prot. 2020/9481 del 02.11.2020;
- Raggruppamento Carabinieri Biodiversità – Reparto Biodiversità di Cecina - prot. 2020/9686 del 10.11.2020;
- Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale - prot. 2020/9774 del 12.11.2020;
- Azienda USL Toscana nord ovest – Dipartimento di prevenzione di Cecina - prot. 2020/10429 del 07.12.2020;
- Regione Toscana - Settore Genio Civile Valdarno Inferiore - prot. 2020/10603 del 11.12.2020;
- ARPAT Area Vasta Costa – Dipartimento di Livorno - prot. 2020/10611 del 11.12.2020;
- Regione Toscana - Settore Tutela della Natura e del Mare - prot. 2020/11007 del 22.12.2020;
- Regione Toscana - Settore VIA, VAS, OO. PP. di interesse strategico regionale - prot. 2021/357 del 13.01.2021

Tali apporti e contributi sono stati recepiti nell'ambito della redazione del Rapporto Ambientale.

ADEMPIMENTI RELATIVI AL D.P.G.R. n. 5/R/2020

Con PEC del Comune di Bibbona, prot. n. 2654 del 01.04.2021, è stato provveduto al deposito, presso la Regione Toscana, Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile, Settore Genio Civile Valdarno Inferiore, degli Elaborati e delle Schede, ai sensi di quanto disposto con D.P.G.R. del 30.01.2020 n. 5/R, attuativo dell'art. 104 della L.R.T. 65/2014 e s.m.i..

L'Ufficio del Genio Civile Valdarno Inferiore, con nota pervenuta al Comune di Bibbona in data 08.04.2021, prot. n. 2811, attesta l'avvenuto deposito della documentazione suddetta relativa al Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina in esame, così come previsto dalla normativa regionale di riferimento, comunicando la data di acquisizione della stessa e il numero di deposito: n. 462 del 08.04.2021.

PARERI

In data 13.04.2021 è stato acquisito il "PARERE FAVOREVOLE" della Commissione Tecnica Interna ai sensi dell'articolo 7 bis del Regolamento Edilizio del Comune di Bibbona, in qualità di "Commissione Urbanistica", con verbale n. 2/2021 – 7.

ITER PER L'ADOZIONE DEL PIANO

L'iter di adozione seguirà il procedimento disposto dall'art. 111 della L.R.T. 65/2014 e s.m.i., che specifica come, dopo l'adozione da parte del Comune, il Piano sia trasmesso alla

Provincia e depositato per trenta giorni dalla data di pubblicazione del relativo avviso sul BURT, oltre che reso accessibile sul sito istituzionale del Comune.

Entro e non oltre tale termine, chiunque può prenderne visione e presentare osservazioni.

Riguardo all'iter per la VAS seguirà il procedimento disposto dagli artt. 25, 26 e 27 della L.R.T. 10/2010 e s.m.i..

Lo Studio d'Incidenza (uno degli elaborati che costituisce il Quadro Valutativo del Piano), sarà sottoposto alla Regione Toscana, quale Autorità Competente ai sensi dell'art. 87 comma 3 della L.R.T. 30/2015 e s.m.i., per la Valutazione d'Incidenza.

Il presente Piano, inoltre, interessando beni paesaggistici, verrà trasmesso, prima della sua approvazione, alla Regione, così come definito dall'art. 23 "Disposizioni transitorie" della Disciplina del Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico, approvato con D.C.R. n. 37 del 27.03.2015, pubblicato sul BURT del 20.05.2015.

CONCLUSIONI

Per tutto quanto sopra espresso si può asserire che il procedimento di formazione del Piano Attuativo di cui trattasi si è svolto con la massima trasparenza e nel pieno rispetto delle procedure previste dalle normative vigenti in materia.

Il presente Rapporto viene inoltrato al Responsabile del Procedimento, Geom. Sandro Cerri, al fine di ottemperare a quanto previsto dall'art. 18, comma 3 della L.R.T. 65/2014 e s.m.i., in relazione dell'adozione del Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina.

Bibbona li, 15 Aprile 2021

**Il Garante dell'Informazione
e della Partecipazione
Rag. Roberta Menghi**



Roberta Menghi

